

**NGHỊ QUYẾT**

**Nâng cao chất lượng, hiệu quả xây dựng văn bản quy phạm pháp luật  
trong lĩnh vực nông nghiệp và phát triển nông thôn**

PHÁP CHẾ BỘ NN & PTN  
**CÔNG VĂN ĐẾN**  
Số:.....3399  
Ngày 20 tháng 6 năm 2023  
Loại CV: A B **C**

**I. TÌNH HÌNH CHUNG**

Trong những năm qua, công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) trong lĩnh vực nông nghiệp và phát triển nông thôn (PTNT) luôn được Ban cán sự đảng, Lãnh đạo Bộ đặc biệt quan tâm, tập trung lãnh đạo, chỉ đạo và đã đạt được kết quả quan trọng. Hệ thống văn bản QPPL về nông nghiệp và phát triển nông thôn về cơ bản đã thể chế hóa đầy đủ chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, tạo khung pháp lý thống nhất, đồng bộ, điều chỉnh toàn diện phạm vi quản lý nhà nước của ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn. Các quy định pháp luật cơ bản phù hợp với thực tiễn cuộc sống, đáp ứng yêu cầu phát triển, góp phần thúc đẩy tăng trưởng của ngành nông nghiệp và PTNT, đảm bảo vững chắc an ninh lương thực, an sinh xã hội, trụ đỡ nền kinh tế đất nước.

Tuy nhiên, trong công tác xây dựng văn bản vẫn còn tình trạng điều chỉnh tiến độ; tiến độ trình, ban hành một số văn bản bị chậm, muộn so với kế hoạch hoặc văn bản đã trình Chính phủ nhưng chậm được ban hành; một số văn bản chất lượng chưa cao, có quy định chậm được sửa đổi, bổ sung nên chưa đáp ứng kịp thời đòi hỏi của thực tiễn.

Nguyên nhân chính của những tồn tại nêu trên là do Thủ trưởng một số đơn vị chưa thực sự quan tâm đến công tác xây dựng văn bản; chưa chú trọng nâng cao chất lượng đề xuất, lập kế hoạch xây dựng văn bản; việc tổ chức triển khai xây dựng văn bản còn nhiều hạn chế; tổ chức truyền thông, tiếp thị chính sách còn lúng túng; sự phối hợp giữa đơn vị chủ trì soạn thảo với các cơ quan, đơn vị trong, ngoài Bộ còn thiếu chặt chẽ, tính chủ động chưa cao; nguồn lực về kinh phí dành cho công tác xây dựng văn bản QPPL còn thấp.

## II. MỤC TIÊU

Nâng cao chất lượng, hiệu quả và đảm bảo đúng tiến độ xây dựng văn bản QPPL nhằm tiếp tục xây dựng, hoàn thiện hệ thống văn bản QPPL trong lĩnh vực nông nghiệp và phát triển nông thôn đồng bộ, đầy đủ, đáp ứng ngày càng tốt hơn yêu cầu xây dựng, phát triển nền nông nghiệp sinh thái, nông thôn hiện đại, nông dân văn minh, tạo thuận lợi tối đa cho tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp tham gia hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp và phát triển nông thôn.

## III. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP CHỦ YẾU

### 1. Tăng cường sự lãnh đạo của Ban cán sự đảng, Đảng ủy Bộ, chỉ đạo của Lãnh đạo Bộ đối với công tác xây dựng văn bản QPPL

Ban cán sự đảng lãnh đạo công tác xây dựng văn bản QPPL thông qua ban hành nghị quyết; trao đổi thảo luận tập thể, thống nhất quyết nghị về các vấn đề, nội dung lớn, quan trọng có tính định hướng, xác định tư tưởng và quan điểm chỉ đạo trong xây dựng văn bản QPPL theo đường lối, nghị quyết, quy định của Đảng, chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.

Đảng ủy Bộ, Đảng ủy khối cơ sở Bộ tham gia lãnh đạo công tác xây dựng văn bản QPPL thông qua lãnh đạo, chỉ đạo cấp ủy, tổ chức đảng cùng tập thể lãnh đạo đơn vị quán triệt chủ trương, nghị quyết của Ban cán sự đảng, tổ chức xây dựng văn bản QPPL do đơn vị chủ trì soạn thảo.

Bộ trưởng chỉ đạo chung công tác xây dựng văn bản QPPL. Các đồng chí Thứ trưởng trực tiếp chỉ đạo các đơn vị thuộc lĩnh vực phụ trách thực hiện tốt công tác đề xuất, lập kế hoạch xây dựng văn bản QPPL và tổ chức soạn thảo, trình ban hành văn bản QPPL do đơn vị chủ trì soạn thảo, bảo đảm chất lượng, tiến độ, theo quy trình, quy định.

### 2. Nâng cao nhận thức về vị trí, vai trò, tầm quan trọng của công tác xây dựng văn bản QPPL gắn với trách nhiệm của người đứng đầu

Các cấp ủy đảng, Thủ trưởng đơn vị thường xuyên quán triệt, nâng cao nhận thức về vị trí, vai trò quan trọng của công tác xây dựng văn bản QPPL; xác định xây dựng văn bản QPPL luôn là một trong những nhiệm vụ trọng tâm, ưu tiên hàng đầu trong lãnh đạo, chỉ đạo điều hành thực hiện nhiệm vụ chính trị của Bộ, ngành nông nghiệp và PTNT.

Yêu cầu Thủ trưởng các đơn vị:

- Trực tiếp chỉ đạo công tác xây dựng văn bản QPPL trong lĩnh vực quản lý của đơn vị, đảm bảo bám sát và phù hợp với chủ trương, đường lối, nghị

quyết, quy định của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, đáp ứng yêu cầu đòi hỏi của thực tiễn phát triển ngành nông nghiệp và PTNT.

- Chủ động tham mưu, đề xuất Bộ trưởng nội dung cần ưu tiên sửa đổi, bổ sung hoặc xây dựng mới văn bản QPPL thuộc lĩnh vực phụ trách của đơn vị. Kịp thời báo cáo xin ý kiến Ban cán sự đảng về các vấn đề, nội dung lớn, quan trọng.

- Thường xuyên tổ chức rà soát văn bản QPPL thuộc lĩnh vực phụ trách ngay khi căn cứ ban hành văn bản có sự thay đổi hoặc có văn bản QPPL do các bộ, ngành khác chủ trì xây dựng được ban hành, tác động trực tiếp đến quy định của các luật, văn bản QPPL chuyên ngành.

- Tăng cường kỷ cương, kỷ luật; chống tham nhũng, tiêu cực, “lợi ích nhóm” trong công tác xây dựng văn bản QPPL. Chịu trách nhiệm toàn diện về tiến độ, chất lượng văn bản QPPL do đơn vị chủ trì xây dựng; phân công rõ trách nhiệm của từng tổ chức, cá nhân trong nghiên cứu đề xuất, soạn thảo, trình ban hành văn bản QPPL. Có biện pháp hiệu quả chấm dứt tình trạng chậm tiến độ, không bảo đảm chất lượng; khắc phục triệt để sai sót (nếu có) trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL và các quy trình, quy định của Bộ.

- Tập trung nguồn lực (kinh phí, nhân lực) cho công tác xây dựng văn bản QPPL, bảo đảm chất lượng, tiến độ văn bản được soạn thảo, ban hành, đi vào thực tiễn cuộc sống.

### **3. Nâng cao chất lượng đề xuất, xây dựng văn bản QPPL**

- Thủ trưởng đơn vị phát huy tốt trí tuệ của tập thể lãnh đạo, đội ngũ đảng viên, công chức, người lao động; phối hợp chặt chẽ với cấp ủy đảng của đơn vị để định hướng, chỉ đạo trực tiếp việc nghiên cứu, rà soát, kiểm tra, theo dõi thi hành pháp luật; trên cơ sở đó phát hiện các vấn đề vướng mắc, bất cập hoặc sai sót (nếu có) trong quá trình chỉ đạo, thực thi các quy định của pháp luật trong thực tiễn sản xuất, kinh doanh, phát triển ngành, nhất là những chính sách, quy định liên quan trực tiếp đến người dân, doanh nghiệp.

- Nâng cao chất lượng đề xuất văn bản cần sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc ban hành mới, đảm bảo sát thực tiễn, có tính khả thi cao, theo đúng quy trình đề xuất, lập kế hoạch xây dựng văn bản QPPL của Bộ.

Thủ trưởng các đơn vị chủ động, sáng tạo, phối hợp với các cơ quan, Viện nghiên cứu thuộc Bộ và các địa phương thực hiện đánh giá, tổng kết thực tiễn quản lý, chỉ đạo sản xuất; huy động được sự tham gia của các nhà khoa học, chuyên gia, đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách để đề xuất ý tưởng lập pháp, lập quy.

- Tổ chức xây dựng văn bản QPPL do đơn vị được giao chủ trì soạn thảo, theo đúng quy trình, quy định. Phát huy tính sáng tạo, chủ động tham gia ý kiến và tinh thần làm việc tập thể của Ban soạn thảo, Tổ biên tập. Đặc biệt chú trọng làm tốt công tác truyền thông, tiếp thị các chính sách mới; tổ chức đánh giá tác động chính sách; lắng ý kiến của các tổ chức, cá nhân, chuyên gia, hội, hiệp hội, doanh nghiệp, đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của các chính sách.

Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan của Văn phòng Chính phủ, bộ, ngành, địa phương trong quá trình xây dựng, hoàn thiện dự thảo văn bản, trình cơ quan có thẩm quyền ban hành. Nâng cao chất lượng tham gia xây dựng văn bản QPPL do các bộ, ngành khác chủ trì soạn thảo có nội dung liên quan đến lĩnh vực nông nghiệp và phát triển nông thôn.

#### **4. Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác phổ biến văn bản QPPL, đưa chính sách pháp luật vào cuộc sống**

- Thủ trưởng đơn vị tập trung chỉ đạo, quán triệt, đổi mới, nâng cao chất lượng, nội dung, hình thức truyền thông tiếp thị, tuyên truyền, phổ biến các chính sách, quy định mới tại các văn bản QPPL ngay sau khi được ban hành.

- Vận dụng linh hoạt, hiệu quả các hình thức, phương pháp phổ biến, giáo dục, truyền thông pháp luật; lồng ghép việc phổ biến với các chương trình khác sinh động, khả thi, phù hợp với yêu cầu và điều kiện thực tế của từng vùng, miền, địa phương để người dân, doanh nghiệp dễ hiểu, dễ thực hiện và thực sự thụ hưởng lợi ích từ các chính sách pháp luật mới.

- Phối hợp xây dựng, đăng tải và phát sóng các chương trình, bản tin trên phương tiện thông tin đại chúng, Báo Nông nghiệp Việt Nam các văn bản QPPL mới, các bài bình luận đánh giá về chính sách pháp luật.

- Ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật. Xây dựng hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu phục vụ công tác phổ biến, giáo dục pháp luật đồng bộ, hệ thống hóa giúp thuận tiện trong quản lý, khai thác và sử dụng. Đăng tải trên Trang thông tin điện tử của Bộ các văn bản QPPL, thủ tục hành chính liên quan trực tiếp đến người dân, doanh nghiệp thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ; nội dung hỏi - đáp pháp luật cần thiết cho người dân.

#### **5. Kiện toàn tổ chức bộ máy; nâng cao chất lượng, năng lực đội ngũ cán bộ, công chức của cơ quan, đơn vị thuộc Bộ**

Tiếp tục kiện toàn tổ chức bộ máy các cơ quan, đơn vị theo Nghị định số 105/2022/NĐ-CP ngày 22/12/2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ

vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, trong đó bao gồm cả xây dựng, kiện toàn tổ chức pháp chế tại các Cục chuyên ngành cho phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ mới.

Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn, nâng cao kiến thức tổng hợp và chuyên môn, chuyên ngành nông nghiệp và PTNT, các kỹ năng xây dựng văn bản QPPL cho đội ngũ cán bộ, công chức các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ, đáp ứng yêu cầu xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật trong bối cảnh xây dựng và phát triển nền kinh tế nông nghiệp hội nhập kinh tế quốc tế.

#### IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Ban cán sự đảng yêu cầu các Cấp ủy Đảng, Lãnh đạo Bộ, thủ trưởng các cơ quan, đơn vị chỉ đạo tổ chức quán triệt, tuyên truyền, tạo sự thống nhất trong nhận thức, hành động; chủ động xây dựng kế hoạch và tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết của Ban cán sự đảng Bộ tại cơ quan, đơn vị mình.

2. Ban cán sự đảng giao Vụ Pháp chế chủ trì, phối hợp với Văn phòng Ban cán sự và các cơ quan, đơn vị liên quan, xây dựng Kế hoạch hành động của Bộ để tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết; đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Nghị quyết, định kỳ tổng hợp báo cáo Ban cán sự đảng Bộ./.

#### Nơi nhận:

- Các đ/c TV Ban cán sự đảng Bộ;
- Bộ trưởng, các Thứ trưởng;
- Các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ;
- Đảng ủy Bộ, Đảng ủy khối CS Bộ;
- CĐ NN và PTNTVN;
- CDCQ Bộ, Đoàn TN Bộ;
- Vụ Pháp chế, Văn phòng BCSD;
- Lưu VP. Ban cán sự đảng Bộ.

**T/M BAN CÁN SỰ ĐẢNG  
BÍ THƯ**



**Lê Minh Hoan**